



Programa Afrocolombianos e Indígenas – ACIP –

**Apoyo a los Procesos de Planeación Territorial en Cauca,
Chocó y la Guajira y en 24 Municipios Focalizados en estos
Departamentos**

Informe Final

Bogotá, D.C., 2012

- Planeación municipal: Concertación comunitaria y étnica (Balance con donaciones ACIP); Apoyo en la formulación técnica; Concepto con el Consejo Municipal de Planeación; Aprobaciones del plan ante Corporación Ambiental y el Concejo Municipal.
- Planeación departamental: Articulación con los planes de desarrollo de los departamentos.
- Planeación de género y generacional: inclusión de estos enfoques en los planes de desarrollo.

4. Organización del Trabajo

Para realizar estas fases, ACIP/CONSUCOL SAS organizó su equipo de trabajo tal como se indica en el Cuadro No. 2. Se definieron 7 agrupaciones municipales y cada una de ellas fue atendida por un consultor. Por solicitud de los mandatarios territoriales - y posterior aprobación de ACIP/ACDI VOCA -, se asignó un consultor adicional en Puracé, Caldono y el Departamento del Cauca. Igualmente, se contó con un coordinador departamental en Cauca y otro en Chocó. En el transcurso de la consultoría 4 profesionales renunciaron al trabajo por razones personales y fueron reemplazados de inmediato.

CUADRO No. 2
CONSULTORES PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

MUNICIPIO	CONSULTOR	INICIO	FINAL
CAUCA	Pablo Bastos (Coordinador)	Noviembre 18 2011	Junio 18 2012
Cauca Pacífico (Guapi, Timbiquí y López de Micay)	Leydi Pérez Venté	Noviembre 18 2011	Mayo 18 2012
Cauca Centro (Silvia, Totoró, Páez y Puracé)	Mónica Risueño Solarte	Noviembre 18 2011	Febrero 29 2012
	Lida Emilce Muñoz	Marzo 1 2012	Mayo 30 2012
Puracé	Jaime Quijano	Marzo 8 2012	Junio 6 2012
Cauca Norte I (Buenos Aires, Caldono, Caloto, Corinto)	María Azucena Calderón	Noviembre 18 2011	Mayo 18 2012
Caldono	José Sélimo Muñoz	Abril 16 2012	Junio 15 2012
Cauca Norte II (Santander, Jambaló, Suárez, Toribío)	Edwin Lasso Zapata	Noviembre 18 2011	Febrero 29 2012
	Yenny Nair Gómez	Marzo 8 2012	Mayo 30 2012
Cauca Departamento	Sandra Lorena Huertas	Febrero 20 2012	Mayo 30 2012
CHOCO	Eduardo Paz Rivas (Coordinador)	Noviembre 18 2011	Febrero 29 2012
Chocó Medio Atrato (Bojayá, Medio Atrato, Atrato)	Adith Dorila Bonilla (Coordinador)	Marzo 12 2012	Junio 18 2012
	Hamilton Aragón Rentería	Noviembre 18 2011	Diciembre 31 2011
Chocó Sur (Lloró, Bagadó, Condoto, Tadó)	Richard Moreno	Febrero 01 2012	Mayo 30 2012
	Abid Manuel Romaña	Noviembre 18 2011	Mayo 18 2012
Guajira (San Juan del Cesar, Dibulla)	Kelly Larios Rivera	Enero 30 2012	Mayo 30 2012

A la par, se realizaron 3 esfuerzos adicionales vinculados al proceso de planeación. La consultora Helena Useche desarrolló los talleres de género y generacional con mujeres y jóvenes líderes de los municipios focalizados. Henry Majé brindó un taller sobre la metodología de marco lógico a funcionarios, concejales y líderes étnicos en Caldono. Finalmente, ACIP/ACDI VOCA solicitó un apoyo especial para el pago de los honorarios del mes de febrero del equipo del plan de desarrollo de Quibdó, mientras se perfeccionaba un acuerdo con una organización local.

Las actividades de los consultores en la concertación, formulación y aprobación de los planes de desarrollo hicieron parte de un esfuerzo mayor liderado por el gobierno local y articulado, apoyado y cofinanciado por diversas entidades como el Departamento Nacional de Planeación, el Programa Colombia Responde, las tres Gobernaciones, consultores y asesores municipales y AMUNORCA, entre otros.

Bajo una coordinación regular y en campo con los técnicos de estas entidades y programas copartícipes, los consultores de ACIP/CONSUCOL trabajaron en un “equipo ampliado” y muchas veces sus aportes rebasaron el énfasis en los temas étnicos y trascendieron hacia contribuciones generales demandadas por los gobiernos territoriales, las organizaciones étnicas, los concejales y los Consejos Territoriales de Planeación (CTP).

Vale decir que la gran mayoría de las municipalidades contrataron la formulación de los planes de desarrollo con empresas, consultores individuales o con organizaciones étnicas y, por este motivo, se procedió a

establecer una relación constructiva con todos ellos. En casos específicos como en los municipios de la costa pacífica la comunicación con dichos consultores registró traumatismos y complejidades.

La información captada en una indagación rápida en campo permitió establecer que la formulación de los planes de desarrollo de los 24 municipios tuvo un costo agregado de \$1.881 millones, lo cual significa un promedio de \$78,4 millones por municipio (Cuadro No. 3). La participación promedio del Programa ACIP correspondió al 19,5% del total.

CUADRO No. 3
CONTRAPARTIDAS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES (Millones \$)

Municipio	Costo Total	Fuente de Financiamiento				% Programa ACIP
		Municipio	DNP	Colombia Responde	ACIP	
Cauca	1.042	651	81	61	249	23,9%
Chocó	713	578	38	0	97	13,6%
Guajira	126	95	11	0	20	16,2%
Total	1.881	1.324	130	61	367	19,5%

5. Bitácora

El Cuadro No. 4 contiene la bitácora mensual que siguió la consultoría durante los seis meses.

CUADRO No. 4
BITACORA MENSUAL DE ACTIVIDADES

<p>Noviembre 18 – Diciembre 31 de 2011</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contacto y acuerdo con gobiernos locales - Relación con Comisiones de Empalme (información y documentos) - Acercamiento con organizaciones étnicas - Articulación con la Gobernación del Cauca - Empalmes gubernamentales: Inconcluso en Bojayá, Silvia, Totoró y Puracé; Inexistente en Medio Atrato y Guapi; Aplazado en Jambaló; Superficial en Gobernación de Chocó; - Rendición de Cuentas: En Chocó sólo en Atrato y Condoto; Inconcluso en Silvia, Totoró y Puracé; Aplazado en Caloto y Jambaló por orden público. - Ingreso de la Directora Regional de ACIP / Chocó a finales de diciembre 	<p>Enero 2012</p> <ul style="list-style-type: none"> - Retoma de contacto con nuevas administraciones - Apoyo en cronogramas, guías y documentación incluidos temas étnicos - Coordinación con DNP y Colombia Responde - Identificación y preparación de donaciones ACIP a organizaciones - Articulación con planes de desarrollo departamentales de Cauca y Chocó - Inicia trabajo en Guajira a finales de enero
<p>Febrero</p> <ul style="list-style-type: none"> - Apoyo para actualización de decreto y convocatoria de CTP - Santander de Quilichao es pionero en componente étnico - Participación en mesas de trabajo de diagnóstico de los planes - Talleres de género y generacional en Quibdó - Apoyo al Departamento de Cauca y aporte del componente étnico - Financiamiento de equipo del plan de desarrollo de Quibdó - Taller de marco lógico en Caldon para funcionarios y organizaciones - Empieza el trabajo del Índice de Capacidad Organizacional Étnica ICOE - Entrega de los 4 primeros planes de desarrollo a los CTP - Trabajo con organizaciones étnicas 	<p>Marzo</p> <ul style="list-style-type: none"> - Presentación de todos los planes a CTP y Corporaciones Ambientales, salvo Jambaló - Revisión del componente étnico - Talleres de género y generacional en Popayán - Informe ICOE - Refuerzo del apoyo al plan de desarrollo de Puracé - Trabajo con los CTP inclusive con capacitación a sus miembros - Jóvenes vinculados hacen propuesta a Gobierno del Cauca
<p>Abril</p> <ul style="list-style-type: none"> - Apoyo en el ajuste a planes de desarrollo - Trabajo con CTP - Informe ICOE - Refuerzo del apoyo al plan de desarrollo de Caldon - Continuidad de trabajo con organizaciones étnicas 	<p>Mayo 2012</p> <ul style="list-style-type: none"> - Apoyo al proceso de presentación, discusión y aprobación de planes en los Concejos Municipales - Capacitación a algunos Concejos sobre los planes y temas étnicos - 20 planes aprobados, 3 demorados en su aprobación y 1 aprobado por decreto (Suárez) - Jornadas de aprobación de planes de Cauca, Guajira y Chocó

6. Entorno Municipal.

La experiencia de los planes de desarrollo municipales sirvió para facilitar el inicio del Programa ACIP creando un entorno local caracterizado por los elementos enunciados en el Cuadro No. 5.

CUADRO No. 5
Condiciones de Entorno Local

Aspectos Favorables	Aspectos Desfavorables
<ul style="list-style-type: none"> - Aceptación de las administraciones locales de la asistencia técnica y acompañamiento del Programa ACIP, a través de CONSUCOL. - Diálogo fluido con los grupos étnicos gracias al trabajo previo y reconocimiento de los consultores en los territorios. - Acercamiento político de comunidades étnicas y alcaldías en el marco del PDM. - Reconocimiento de organizaciones étnicas sobre el apoyo conceptual y normativo brindado. - Voluntad política para trabajar y participar en el desarrollo del Programa ACIP. - Disposición de las administraciones para realizar alianzas estratégicas para la ejecución de los PDM, focalizando los componentes étnicos. - Apertura de los cabildos indígenas y consejos comunitarios para el fortalecimiento organizativo y administrativo. - Representación de comunidades étnicas en entes locales, como garante, enlace y/o facilitador. - Enfoque más social de la propuesta departamental, avalado y aceptado por las comunidades de interés. - Formulación e inclusión de enfoque étnico a nivel programático dentro del plan, a través de la asistencia técnica brindada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Alteraciones del orden público y presencia de grupos al margen de la ley que impedían la realización de eventos y la movilización de la comunidad. (Especialmente en Cauca) - Falta de mayor comunicación y concertación entre organizaciones étnicas. - Dificultades de transitabilidad por razones de la ola invernal. (Cauca). - Diferencias políticas marcadas entre la administración entrante y saliente que dificultó los procesos de empalme y rendición de cuentas; y entre las administraciones y la comunidad étnica (Sobresalen los casos de Puracé y Tadó).

7. Productos y Resultados:

Los principales productos obtenidos son los siguientes:

- 16 empalmes gubernamentales realizados normalmente, 6 con dificultades y en 2 localidades no se adelantaron por razones políticas.
- 12 municipios con jornadas de rendición de cuentas, 5 con aplazamientos y problemas por orden público principalmente y en los 5 municipios restantes no se realizaron por falta de voluntad del gobierno local.
- 24 planes de desarrollo municipales y 3 planes de desarrollo departamentales aprobados con enfoque étnico diferencial a nivel normativo, de líneas estratégicas y de programas específicos.
- 7.730 personas participantes en 428 eventos, talleres y reuniones vinculadas a la concertación, formulación y aprobación de los planes de desarrollo. (Cuadro No. 6). El 35,2% de los participantes fueron afrocolombianos y 46,6 indígenas.
- 119 mujeres y jóvenes líderes de los municipios focalizados, miembros de gobiernos y organizaciones étnicas, formados en enfoque de género y generacional. Estos líderes actuaron como multiplicadores en el proceso de planeación municipal, avanzaron en la formulación de sus proyectos y adelantan trabajo cotidiano con los gobiernos y las organizaciones étnicas locales. (Cuadro No. 7).

CUADRO No. 6
PARTICIPANTES EVENTOS, TALLERES Y REUNIONES

Municipio	No. Eventos	Número de Participantes			
		Afros	Indígenas	Otros	Total
Cauca	239	1.875	3.299	1.337	6.511
Chocó	140	782	218	0	1.000
Guajira	49	67	88	64	219
Total	428	2.724	3.605	1.401	7.730

CUADRO No. 7
PARTICIPANTES LÍDERES EN TALLERES REGIONALES

Municipio	No. Talleres	Mujeres	Jóvenes	Otros	Total
Cauca	2	32	20	14	66
Chocó	2	21	21	11	53
Total	4	53	41	25	119

El resultado más importante consiste en la inclusión de programas y proyectos de interés de las comunidades y autoridades étnicas en los planes de desarrollo, derivados de sus planes de vida indígenas o de los planes etnodesarrollo afrocolombianos. Como resultado se identifican *partidas presupuestales específicas para programas y proyectos afrocolombianos e indígenas por valor de \$160.315 millones de pesos en los 24 planes de desarrollo.* (Cuadro No. 8).

Estos recursos consignados en los planes plurianuales de inversiones deberán ser gestionados por las administraciones municipales y las representaciones étnicas a fin de convertirlas en rubros ciertos en los presupuestos anuales y, sobre todo, en recursos efectivos para contratar y ejecutar las actividades correspondientes.

CUADRO No. 8
RECURSOS GESTIONABLES 2012 - 2016 (Millones de Pesos)

Municipio	A Plan de Desarrollo Municipal – Específico	B Participación Nacional	C Participación Indígena	D Sistema General Regalías – Fondo de Compensación	TOTAL (A+C+D)	Promedio por Municipio
Cauca	125.888	612.488	82.192	45.893	253.972	16.931
Chocó	32.428	187.484	7.068	10.900	50.396	7.199
Guajira	2.000	82.129	4.217	7.287	13.504	6.752
Total	160.315	882.102	93.477	64.080	317.872	13.245

El reto de gestión es mayor si se considera que los 24 municipios recibirán durante el período de los actuales gobiernos la suma total de \$882.103 millones de pesos provenientes del Sistema General de Participaciones. Más aún, los cabildos indígenas de estas municipalidades tendrán \$93.477 millones para sus programas y proyectos, alineados con sus usos y costumbres y ejecutados a través de los convenios anuales con las administraciones municipales.

Finalmente, el Sistema General de Regalías, creado recientemente por el Gobierno Nacional, asigna recursos para los proyectos de los grupos afrocolombianos e indígenas. En efecto, de los recursos del Fondo de Compensación Regional, dirigidos a proyectos de impacto local, se podrán destinar hasta el 8% para iniciativas que beneficien a poblaciones afrocolombianas y 8% a indígenas. En el caso de las asignaciones directas de municipios con poblaciones étnicas se autoriza la asignación del 3% del total de fondos mientras en los departamentos con asignaciones directas se aplicará el 1% a proyectos con enfoque diferencial étnico pero en municipios no productores.

De esta forma, se cuenta con un horizonte relativamente amplio de recursos y la tarea fundamental es aunar esfuerzos para acceder efectivamente a los mismos, con proyectos debidamente concertados, técnicamente formulados y con el respaldo político necesario en las instancias de decisión.

Otros hechos sobresalientes se presentan en el Cuadro No. 9.

Cuadro No. 9
Otros Hechos Relevantes

<p>Transversales</p> <ul style="list-style-type: none"> - Articulación de secretarías y direcciones de las administraciones al proceso. - Activación de espacios de participación y concertación con comunidad general y étnica. - Desarrollo de asambleas, mesas de trabajo y diálogo con organizaciones de base, comunidad indígena y afro así como con organizaciones de mujeres y jóvenes. - Incremento de la participación y concertación de las comunidades étnicas en los planes de desarrollo. - Actualización de decretos de los Consejos Territoriales de Planeación. 	<p>Cauca:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aumento del diálogo y participación de los cabildos indígenas y organizaciones afro. - Articulación de planes de vida con los PDM formulados. - Motivación de las comunidades étnicas para la participación local. - Articulación de iniciativas locales, étnicas y departamentales. - Puracé: Desconocimiento del trabajo del consultor, devolución del plan por el Concejo y luego retoma del trabajo de la consultoría. El plan es aprobado y sancionado en segunda instancia. - Plan de Desarrollo del Cauca: Formulación del componente étnico por parte del coordinador de la consultoría, tras un conjunto de actividades desarrolladas con comunidades étnicas, jóvenes y mujeres. - Caldono: Papel determinante del consultor en la estructuración del plan y especialmente del componente étnico. - Propuesta de jóvenes étnicos de Cauca participantes en los talleres incluida en el plan departamental. - Estructuración de proyectos de donación para organizaciones étnicas.
<p>Chocó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Espacios de diálogos y concertación con la comunidad. 	<p>Guajira:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conformación y participación étnica en mesas de trabajo de los PDM. - Activación de espacios de interlocución entre los étnicos y la administración local y

<ul style="list-style-type: none"> - Participación formal de primera consulta previa en el departamento. - Revisión e inclusión de los planes de etnodesarrollo y de vida en los planes de desarrollo municipales - Relaciones directas y fomento de participación de los consejos comunitarios con los gobiernos locales a partir del liderazgo y ascendencia de los consultores (por ejemplo COCOMACIA). - Incremento en la participación de la comunidad indígena en el proceso de planeación municipal, la cual es todavía muy débil. 	<p>departamental. Ejemplo: la Asamblea de Guajira realizó jornadas con comunidades étnicas, para incluir sus aportes.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Revisión e inclusión de planes de vida al plan de desarrollo municipal y departamental. - Fomento de participación de la comunidad indígena y afro en la contextualización y formulación de planes de desarrollo, constitución de CTP y socialización e implementación de la normatividad vigente. - El Plan de Desarrollo Departamental y el Plan de Desarrollo de San Juan del Cesar incluyen el enfoque étnico, de género y generacional a nivel estratégico y programático. - En Dibulla el enfoque étnico se considera transversal y fue insuficiente la inclusión de las prioridades de las comunidades étnicas. - Inserción de las propuestas de las comunidades afros presentes en el municipio de San Juan del Cesar, en los procesos de planeación y participación.
---	---

5. Próximos Pasos de ACIP

En la tarea de continuar el fortalecimiento de la gobernabilidad en los territorios étnicos, a partir de lo establecido en los planes de desarrollo municipal y departamental, se considera fundamental que el Programa ACIP realice los siguientes pasos:

- Asistencia técnica, capacitación y acompañamiento para la formulación de los proyectos del PDM y del PDD, que son de interés conjunto de las administraciones locales y las organizaciones étnicas por su alto impacto en las comunidades afrocolombianas e indígenas.
- Fortalecimiento de la relación entre las alcaldías y los cabildos indígenas frente a la planeación, destinación, ejecución y seguimiento de los recursos de las participaciones especiales.
- Preparación de proyectos étnicos para acceso al Sistema General de Regalías.
- Apoyo en la preparación anual de los presupuestos municipales y departamentales con el fin de asegurar asignaciones para los programas y proyectos de interés de las comunidades étnicas.
- Capacitación a funcionarios territoriales sobre el marco legal indígena y a líderes y gobernantes étnicos sobre normatividad, procedimientos y gestión municipal.
- Diseño e implementación de un sistema departamental de seguimiento a la gestión de municipios “étnicos” incluido el índice de desempeño correspondiente.